

**ЧЕРКАСЬКА РАЙОННА РАДА**

**РІШЕННЯ**

13.08.2024 №28-19/VIІI

Про звернення депутатів

Черкаської районної ради

до Верховної Ради України

та Кабінету Міністрів України

Відповідно до статті 43 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", статті 13 Закону України "Про статус депутатів місцевих рад", за погодженням постійної комісії районної ради з [питань регламенту, депутатської етики, забезпечення законності, запобігання корупції та організації роботи районної ради](https://www.rayrada.ck.ua/sklad-i-struktura.html?id=85), президії районна рада

ВИРІШИЛА:

Схвалити звернення депутатів Черкаської районної ради до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо проєкту Закону України "Про особливості управління об’єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства "Ліси України", що додається.

Голова Олександр ВАСИЛЕНКО

Верховна Рада України

Кабінет Міністрів України

ЗВЕРНЕННЯ

депутатів Черкаської районної ради   
щодо проєкту Закону України "Про особливості управління об’єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства "Ліси України"

На виконання пункту 8 постанови Кабінету Міністрів України від 07 вересня 2022 року №1003 "Деякі питання реформування управління лісової галузі" Міністерством захисту довкілля та природних ресурсів розроблено проєкт Закону України "Про особливості управління об’єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства "Ліси України" (далі – Проєкт Закону).

За результатами розгляду Проєкту Закону встановлено, що його норми порушують норми Конституції України, Цивільного, Бюджетного, Земельного, Лісового кодексів України та Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні".

Так, відповідно до Конституції України в Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування (стаття 7).

Матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад (стаття 142).

Статтею 60 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" встановлено, що територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, землю, природні ресурси, підприємства, установи та організації, в тому числі банки, страхові товариства, а також пенсійні фонди, частку в майні підприємств, житловий фонд, нежитлові приміщення, заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування та інше майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження.

Частиною восьмою цієї ж статті передбачено, що право комунальної власності територіальної громади захищається законом на рівних умовах з правами власності інших суб'єктів. Об'єкти права комунальної власності не можуть бути вилучені у територіальних громад і передані іншим суб'єктам права власності без згоди безпосередньо територіальної громади або відповідного рішення ради чи уповноваженого нею органу, за винятком випадків, передбачених законом.

Відповідно до статті 56 Земельного кодексу України землі лісогосподарського призначення можуть перебувати у державній, комунальній та приватній власності.

Відповідно до статті 7 Лісового кодексу України суб'єктами права власності на ліси є держава, територіальні громади, громадяни та юридичні особи.

Згідно з статтею 319 Цивільного кодексу України держава не втручається у здійснення власником права власності.

А статтею 321 Цивільного кодексу України передбачено, що право власності є непорушним. Ніхто не може бути протиправно позбавлений цього права чи обмежений у його здійсненні.

Проте в Розділі II "Перехідні та прикінцеві положення" Проєкту Закону міститься норма щодо доповнення Розділу X "Перехідні положення" Земельного кодексу України пунктом 241 такого змісту:

"241. З дня набрання чинності цим пунктом всі землі лісогосподарського

призначення та земельні ділянки лісогосподарського призначення є землями державної власності, право постійного користування якими набувається спеціалізованим державним лісогосподарським акціонерним товариством "Ліси України", крім земельних ділянок лісогосподарського призначення:

приватної власності;

наданих установам природно-заповідного фонду в постійне користування;

внесених до статутного капіталу господарських товариств державної форми власності.

Право постійного користування земельною ділянкою лісогосподарського

призначення набувається відповідно до Закону України "Про особливості управління об’єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства "Ліси України" та в порядку, визначеному Земельним кодексом України та Лісовим кодексом України. Підставою для державної реєстрації переходу права постійного користування земельною ділянкою лісогосподарського призначення є державний акт на право постійного користування землею, а у разі його відсутності за наявності планово-картографічних матеріалів лісовпорядкування - рішення відповідного органу виконавчої влади чи органу місцевого самоврядування про затвердження документації із землеустрою та надання земельної ділянки у постійне користування, та/або передавального акта.

Інші землі та земельні ділянки лісогосподарського призначення, не сформовані у земельні ділянки, переходять у державну власність та є такими, що надані у постійне користування спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства "Ліси України" з дня набрання чинності цим пунктом.

Протягом одного року з дня набрання чинності цим Законом юридичні

особи, незалежно від організаційно-правової форми, у постійному користуванні яких перебували земельні ділянки лісогосподарського призначення, зазначені у

цьому пункті, за наявності суспільної потреби (забезпечення національної безпеки і оборони; будівництво, капітальний ремонт, реконструкція та обслуговування лінійних об’єктів та об’єктів транспортної і енергетичної інфраструктури (доріг, мостів, естакад, нафто-, газо- та водопроводів, ліній електропередачі, зв’язку, аеропортів, морських портів, нафтових і газових терміналів, електростанцій) та об’єктів, необхідних для їх експлуатації; розміщення та обслуговування об’єктів і санітарно-захисних зон, пов’язаних із видобуванням корисних копалин; будівництво захисних гідротехнічних споруд; будівництво та обслуговування нафтових і газових свердловин та виробничих споруд, необхідних для їх експлуатації, споруд для підземного зберігання нафти, газу та інших речовин і матеріалів, захоронення шкідливих речовин і відходів виробництва; створення міських парків, будівництво дошкільних навчальних закладів, майданчиків відпочинку, стадіонів та кладовищ; створення територій та об’єктів природнозаповідного фонду) можуть звернутися до органів, які згідно статті 122 Земельного кодексу України передають земельні ділянки у власність або у користування, з обґрунтованими пропозиціями про передачу земельних ділянок у постійне користування таких юридичних осіб відповідно до вимог Земельного кодексу України."

Зазначена норма, по-перше, позбавляє права власності територіальних громад на володіння земельними ділянками лісогосподарського призначення.

По-друге, поруше економічні основи місцевого самоврядування, скоротить обсяги доходів районного бюджету Черкаського району оскільки Черкаська районна рада є засновником Спеціалізованого комунального підприємства "Райліс", яке є бюджетоутворюючим.

Головною метою Спеціалізованого комунального підприємства "Райліс" є створення необхідних умов для збереження, відтворення і раціонального використання земель лісового фонду.

Рішенням Черкаської обласної ради від 30.11.2001 №22-26 "Про надання земель лісового фонду колишніх колективних сільськогосподарських підприємств спеціалізованим лісогосподарським підприємствам" було передано СКП "Райліс" на праві постійного користування 5926,9 гектарів земель лісового фонду у межах Черкаського району.

З 27.05.2021 відповідно до пункту 24 Розділу X "Перехідні положення" Земельного кодексу України землями комунальної власності територіальних громад стали всі землі державної власності, розташовані за межами населених пунктів у межах таких територіальних громад, в тому числі і землі лісогосподарського призначення, які були передані Черкаською обласною радою на праві постійного користування СКП "Райліс".

Статутом Спеціалізованого комунального підприємства "Райліс" встановлено, що Підприємство спрямовує до районного бюджету Черкаського району 50 відсотків чистого прибутку, за наростаючим підсумком щоквартальної фінансово-господарської діяльності підприємства, інші 50 відсотків чистого прибутку залишаються на розвиток Підприємства.

За 2023 рік СКП "Райліс" спрямувало до районного бюджету Черкаського району частину чистого прибутку у сумі 1580,6 тис. грн. та податок на прибуток у сумі 547,2 тис. грн.

В зв’язку з процесом децентралізації види доходів загального фонду районного бюджету значно скоротилися і реальними доходами районного бюджету Черкаського району визначеними статтею 641 Бюджетного кодексу України є лише податок на прибуток підприємств комунальної власності, засновником яких є районні ради та частина чистого прибутку (доходу) комунальних унітарних підприємств та їх об’єднань, що вилучається до бюджету, у порядку, визначеному районними радами.

Тому пропонуємо пункт 241 Розділу X "Перехідні положення" Земельного кодексу України розділу II "Перехідні та прикінцеві положення" проєкту Закону України "Про особливості управління об’єктами державної власності в лісовій галузі та порядок утворення та діяльності спеціалізованого державного лісогосподарського акціонерного товариства "Ліси України" доповнити абзацом 3 такого змісту: "комунальної власності", абзаци 4-8 вважати абзацами 5-9 .

*Схвалено на 28 сесії Черкаської районної ради восьмого скликання*

*13 серпня 2024 року*